

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για την πρόταση νόμου « Ο περί Ελάχιστου Εγγυημένου Εισοδήματος και Γενικότερα περί Κοινωνικών Παροχών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020»

Παρόντες:

Αντρέας Φακοντής, πρόεδρος

Χαράλαμπος Πιπτοκοπίτης

Ευανθία Σάββα

Ηλίας Μυριάνθους

Μάριος Μαυρίδης

Γιώργος Περδίκης

Μαρίνος Μουσιούππας

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή εκ μέρους της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 28 Ιανουαρίου, 4 και 18 Φεβρουαρίου 2020. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ο γενικός διευθυντής και λειτουργός του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, καθώς και εκπρόσωποι των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΑΣΥΔΥ και ΔΕΟΚ, του Παγκύπριου Συντονιστικού Συμβουλίου Εθελοντισμού (ΠΣΣΕ) και της Παγκύπριας Ομοσπονδίας Συνδέσμων Ευημερίας Ηλικιωμένων (ΠΟΣΕΗ). Η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, η ΠΕΟ, η ΣΕΚ, η Επιτροπή Κοινωνικής Πρόνοιας της Βουλής των Γερόντων και ο Παγκύπριος Σύνδεσμος Χαμηλοσυνταξιούχων, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στη συνεδρία της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης της πρότασης νόμου παρευρέθηκαν επίσης και οι βουλευτές μέλη της επιτροπής κ. Σκεύη Κούτρα Κουκουμά, Μαριέλλα Αριστείδου και Λίνος Παπαγιάννης.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί Ελάχιστου Εγγυημένου Εισοδήματος και Γενικότερα περί Κοινωνικών Παροχών Νόμου, ώστε σε κάθε περίπτωση απόφασης για τερματισμό της καταβολής ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος,

ο προϊστάμενος της Υπηρεσίας Διαχείρισης Επιδομάτων Πρόνοιας (ΥΔΕΠ) να έχει υποχρέωση για ενημέρωση του δικαιούχου αναφορικά με τους λόγους για τους οποίους η καταβολή ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος πρόκειται να τερματιστεί.

Ειδικότερα, με την πρόταση νόμου, όπως αυτή είχε αρχικά κατατεθεί, γίνεται εισήγηση όπως, σε περίπτωση που η καταβολή ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος πρόκειται να τερματιστεί, ο δικαιούχος ενημερώνεται με συστημένη επιστολή για τη σχετική απόφαση και τάσσεται σε αυτόν προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από την ημερομηνία παραλαβής της επιστολής, δίδοντάς του το δικαίωμα να υποβάλει στην υπηρεσία λόγους, δικαιολογητικά/αποδεικτικά στοιχεία που να αιτιολογούν τον μη τερματισμό της καταβολής ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος. Σε αντίθετη περίπτωση, η παροχή θα τερματίζεται και ο αιτητής θα διατηρεί το δικαίωμα υποβολής ένστασης με βάση τις πρόνοιες της ισχύουσας νομοθεσίας.

Οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρότασης νόμου, τονίζοντας ότι σκοπός του υπουργείου και ειδικότερα της ΥΔΕΠ είναι η λειτουργικότητα και αποτελεσματικότητα του συστήματος παροχής επιδομάτων πρόνοιας με όσο το δυνατό λιγότερες γραφειοκρατικές διαδικασίες. Συναφώς, ανέφεραν ότι προωθείται η αναβάθμιση και καλύτερη στελέχωση της εν λόγω υπηρεσίας. Ωστόσο, οι ίδιοι εκπρόσωποι εισηγήθηκαν επιμέρους τροποποιήσεις συγκεκριμένων προνοιών της πρότασης νόμου, οι οποίες συνοψίζονται στα ακόλουθα:

1. Στην περίπτωση που η καταβολή ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος πρόκειται να τερματιστεί, ο δικαιούχος να ενημερώνεται με την αποστολή απλής και όχι συστημένης επιστολής, όπως σχετικά προβλέπεται από τις πρόνοιες της υπό αναφορά πρότασης νόμου, αφού, σύμφωνα με τους κυβερνητικούς αρμοδίους, κάθε δικαιούχος υποχρεούται βάσει των διατάξεων της ισχύουσας νομοθεσίας να ενημερώνει την ΥΔΕΠ για την ακριβή διεύθυνση διαμονής του.

2. Να αναστέλλεται η καταβολή του ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος, μέχρι να ολοκληρωθεί η διαδικασία εξέτασης της υπόθεσης, έτσι που να μην παρατηρούνται υπερπληρωμές τις οποίες το κράτος πρέπει να διεκδικήσει από πολίτες, εφόσον για τη διενέργεια δέουσας έρευνας καταδειχθεί ότι αυτοί είχαν εκπέσει του δικαιώματος σε παροχή ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος.

Όλοι οι παρευρισκόμενοι συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της εν λόγω πρότασης νόμου.

Στο στάδιο της περαιτέρω εξέτασης της πρότασης νόμου, η επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε κατά πλειοψηφία των μελών της να τροποποιήσει το κείμενο της πρότασης νόμου, ώστε να διαλαμβάνονται μεταξύ άλλων τα εξής:

1. Η ενημέρωση δικαιούχου για την πρόθεση τερματισμού της παροχής ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος να γίνεται με απλή επιστολή ή ηλεκτρονικό μήνυμα αντί με συστημένη επιστολή, όπως προβλεπόταν στο αρχικό κατατεθέν κείμενο της πρότασης νόμου.
2. Η προθεσμία απάντησης του δικαιούχου ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος στην αρμόδια υπηρεσία από δεκαπέντε (15) μέρες, που προβλεπόταν στο αρχικό κείμενο της πρότασης νόμου, να γίνει είκοσι (20) μέρες.
3. Μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας εξέτασης οικείας περίπτωσης, η καταβολή ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος αναστέλλεται.
4. Σε περίπτωση λήψης απάντησης από τον δικαιούχο, οι προβαλλόμενοι λόγοι μη τερματισμού της καταβολής ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος εξετάζονται εντός εύλογου χρονικού διαστήματος το οποίο δεν υπερβαίνει τους δύο (2) μήνες κατά ανώτατο όριο και ενημερώνεται σχετικά ο δικαιούχος,
5. Σε περίπτωση που ο προϊστάμενος της ΥΔΕΠ κρίνει ικανοποιητικούς τους προβαλλόμενους από τον δικαιούχο λόγους για μη τερματισμό της καταβολής του

ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος, το καταβλητέο ποσό ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος παρέχεται αμέσως και αναδρομικά.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Ο πρόεδρος και το μέλος της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις και το μέλος της επιτροπής βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών τάσσονται υπέρ της ψήφισης της πρότασης νόμου, όπως αυτή έχει τελικά τροποποιηθεί στη βάση των πιο πάνω.
2. Το μέλος της επιτροπής βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος και το μέλος της επιτροπής βουλευτής του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί των προνοιών της πρότασης νόμου, όπως αυτή έχει τελικά τροποποιηθεί στη βάση των πιο πάνω, καθώς και από νομοτεχνικής άποψης, κατά τη συζήτησή της στην ολομέλεια του σώματος.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με την παρούσα έκθεση υποβάλλει την πρόταση νόμου για λήψη τελικής απόφασης στο στάδιο της συζήτησής της από την ολομέλεια του σώματος.

10 Μαρτίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.02.061.003.2020

ΚΛΧ/ΘΗ